

Председателю Следственного комитета  
Российской Федерации  
Бастрыкину А.И.

Уважаемый Александр Иванович!

Обращаемся к Вам от имени «Заповедного альянса» (объединения общероссийских и региональных общественных природоохранных организаций и общественных объединений) в связи с целым рядом нарушений законодательства РФ, вызванных реализацией на территории природного парка «Волго-Ахтубинская пойма» в Волгоградской области проекта «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс».

Ниже приводим подробное описание **нарушений законодательства**, в частности нарушений Лесного кодекса РФ, федеральных законов «О животном мире», «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях» и ряда других.

Вначале хотелось бы отметить высокую природоохранную ценность природного парка «Волго-Ахтубинская пойма» - особо охраняемой природной территории (ООПТ) регионального значения, где особой охране подлежит около 80 видов растений и животных, занесенных в Красные книги разных рангов, включая международные. Строительство дороги было предусмотрено при создании природного парка путём расширения существующей и по нарушенным участкам территории.

Однако согласно проекту дороги, утверждённому в новой редакции, участки трассы в основном проложены **на ненарушенных и малонарушенных участках** природного парка, что ведёт к фрагментации целостного природного комплекса, а это, в свою очередь, приведёт к сокращению и полному уничтожению краснокнижных видов и мест их обитания.

Территория природного парка имеет 2 международных статуса: Ключевая Орнитологическая территория (КОТР) международного значения «Ахтубинское Поозерье» с 2000 года и статус биосферного резервата ЮНЕСКО с 2011 года.

«Волго-Ахтубинская пойма» - это практически единственный участок Волжской долины, сохранивший естественный речной гидрологический режим на всем протяжении Волги от Твери до устья. В мире известно лишь несколько мест, которые по масштабу и силе средообразующего воздействия схожи с Волго-Ахтубинской поймой.

Пересмотренный проект **«Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс»** противоречит установленным нормам строительства автомобильных дорог на ООПТ, а именно:

1. При проектировании региональной ООПТ мостовой переход был предусмотрен в границах природного парка (Заключение № 556, утверждённого приказом Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Волгоградской области от 17.12.2002 г. № 1116, государственной экологической экспертизы проекта «Границы природного парка «Волго-Ахтубинская пойма» для ГУ «Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма»). **Однако перепроектируемый участок, расположенный в границах природного парка «Волго-Ахтубинская пойма», не соответствует ранее принятому «Проекту мостового перехода через р. Волга в г. Волгограде» и не соответствует размещению мостового перехода на ООПТ.**

В соответствии с ранее принятым проектом, автотрасса проходила по **существующей трассе регионального значения Волгоград – Астрахань (К-2).**

Для строительства трассы автодороги Средняя Ахтуба – Краснослободск были сформированы земельные участки и поставлены на кадастровый учёт в 2002 г. с номерами 34:28:130012:93; 34:28:130003:91; 34:28:130011:89; 34:28:130001:132; 34:28:100028:23. Ориентировочная ширина данных участков (с учётом дорожного полотна) составляла 24-25 м. Часть трассы по территории уже имеется, планировалось только ее расширение.

**Кроме того, региональная трасса перепроектирована на транзитную, а для нужд местного населения, проживающего в населённых пунктах в границах ООПТ, проектом предусматриваются развязки для съезда на существующую трассу, которая останется трассой для местного населения. Таким образом в корне меняется назначение ранее предусмотренной дороги, включённой в проект создания ООПТ.**

2. Проект противоречит отраслевым методическим рекомендациям «Методические рекомендации по обеспечению безопасности дорожного движения на участках пересечения автомобильными дорогами путей миграции животных» (рекомендованы распоряжением Федерального дорожного агентства от 31 августа 2017 г. N 2363-р). В соответствии с п. 5.1 данных методических рекомендаций, в целях обеспечения безопасности движения и сохранения популяций различных видов животных **трассу дороги рекомендуется устраивать на расстоянии не менее чем в 1,5 км от границ заповедных зон, природных парков и других мест обитания животных. Трассу необходимо стремиться прокладывать по опушке лесов, без пересечения путей миграции животных, с максимальным сохранением рельефа и растительности.** Проектируемая на сегодняшний день трасса проходит через особо ценные охраняемые леса поймы – пойменные дубравы, что приводит к необходимости частичной их вырубке, т.е. уничтожению мест обитания редких видов животных, занесенных в Красные книги РФ и Волгоградской области: европейский тювик, средний дятел, орлан-белохвост, жук-олень, красотел пахучий, бронзовка гладкая, лента орденская малиновая. Строительство трассы приведет не только к уничтожению местообитаний, но и к деградации природных комплексов, расположенных в непосредственной близости от действующей трассы и испытывающих ее прямое негативное воздействие – в пределах 0,5 км в каждую сторону от трассы (загрязнение атмосферы, поверхностных вод и почвенного покрова, шумовое воздействие). Кроме того, вырубка старовозрастных дубрав приведет к уничтожению местообитаний насекомых, занесённых в красные книги различного ранга, в том числе зафиксированных на трассе мостового перехода (красотел пахучий; жук-олень; лента орденская малиновая; лента орденская голубая).

3. При перепроектировании трассы мостового перехода не резервировались заранее земельные участки, перевод земель ведётся с нарушением законодательства, перепроектированная трасса расположена на:

- Землях государственного лесного фонда (ГЛФ) (в большей степени), расположенных в Среднеахтубинском лесничестве. По целевому назначению и выполняемым функциям данные леса отнесены к защитным лесам, выполняющим функции защиты природных и иных объектов, лесопарковым зонам. В категории защитных лесов «лесопарковые зоны **«запрещается размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений** (Лесохозяйственный регламент Среднеахтубинского лесничества Волгоградской области, утвержденный приказом Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области № 2837 от 16.11.2018, стр. 56). На большей части территории данного участка произрастают массивы дубрав, являющиеся охраняемыми природными комплексами на территории природного парка **в соответствии с пунктом**

**2.1.1. Положения о природном парке «Волго-Ахтубинская пойма» (Постановление Администрации Волгоградской области от 22.07.2016 №389-п, с последующими изменениями) и статьи 5 Закона Волгоградской области «Об охране окружающей среды Волго-Ахтубинской поймы (17.04.1998 N 167-ОД с последующими изменениями).**

- Землях сельскохозяйственного назначения, в том числе на участках, отнесенных к **особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям, использование которых для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, не допускается** (Приказ комитета сельского хозяйства Волгоградской области № 330 от 30.12.2016 (в ред. приказа комитета сельского хозяйства Волгоградской области № 454 от 29.12.2017).

- Землях водного фонда, пересекая **ряд водных объектов, являющихся питающими водными артериями поймы:** ерики Верблюд, Боярский, Аверкин, Сухой Бурковский, Вшивый, Кошый, Гнилой, Осинки, временные водоемы, расположенные южнее п. Красный Буксир. Перечисленные водные объекты, разливаясь в период половодья, способствуют формированию нерестилищ. Строительство новой трассы (в местах, где планируется дорога с насыпью до 6 метров) будет способствовать ухудшению мест нереста рыб (вследствие уменьшения площади пойм, образующихся во время весеннего половодья).

Строительство мостового перехода влечёт за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств значительной части природного парка, что противоречит:

- ст. 3, 4, 59 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ;
- ст. 21 п. 3 и 4 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 12.03.2014);
- ст. 5 Закона Волгоградской области «Об охране окружающей среды Волго-Ахтубинской поймы» от 17.04.1998 N 167-ОД;
- п.п. 2.1.1.; 2.1.2. 4.5. Положения о природном парке «Волго-Ахтубинская пойма» от 22.07.2016 №389-п.

В соответствии с данными государственного учета и мониторинга ГБУ ВО «ПП «Волго-Ахтубинская пойма», проектируемый участок Третьего пускового комплекса мостового перехода проходит в границах мест произрастания и обитания (как выявленных, так и потенциальных) видов растений и животных, занесенных в Красные книги Российской Федерации и Волгоградской области, среди которых: рябчик русский; водяной орех плавающий; европейский тювик - гнездовой участок; орлан-белохвост - гнездовой участок; сизоворонка – гнездовой участок; серый сорокопуд - кормовые кочевки в период миграций. Через данную территорию, вдоль сельскохозяйственных полей проходят сезонные миграции хищных птиц.

По всей территории поймы проходят многочисленные миграционные пути различных видов диких животных: земноводных, пресмыкающихся млекопитающих, которые могут быть перекрыты при строительстве новой трассы, что будет способствовать гибели различных видов животных, деградации их популяций и, как следствие, уменьшению биоразнообразия и биомассы.

Реализация данного проекта приводит к прямому уничтожению дубрав (при лесистости Волгоградской области всего 4%), и, как следствие, к сокращению численности растений, животных и других организмов, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Волгоградской области, и ухудшению их среды обитания, что противоречит ст. 24 Федерального закона "О животном мире" от 24.04.1995 г. N 52-ФЗ.

В соответствии с п. 3.2 СНиП 2.05.02-85 (с изменениями и дополнениями), «проложение трассы автомобильных дорог, назначение мест размещения искусственных и придорожных сооружений, производственных баз, подъездных дорог и других временных сооружений для нужд строительства следует выполнять с учетом сохранения ценных природных ландшафтов, лесных массивов, а также мест размножения, питания и путей миграции диких животных, птиц и обитателей водной среды».

При перепроектировании трассы проектировщики получили официальные ответы от ГБУ ВО «Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма» о расположении мест обитания видов, занесённых в красные книги различного ранга: МСОП, РФ и Волгоградской области.

При перепроектировании не были учтены и **ранее утвержденные нормативно-правовые акты:**

- Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 11.06.2008 № 712 «О резервировании земель для государственных нужд Волгоградской области», в котором отражены границы зон строительства объектов мостового перехода на территории Среднеахтубинского муниципального района (не отменённое по состоянию на 27.02.2023 года).

- Распоряжение Управления автомобильных дорог Администрации Волгоградской обл. от 25.06.2009 N 18 (ред. от 21.12.2009) «Об изъятии земельных участков и частей земельных участков для государственных нужд Волгоградской области под строительство объекта «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волгу в городе Волгограде. Второй пусковой комплекс».

- Информация от ГБУ ВО «Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма» о расположении краснокнижных видов и мест их обитания.

**На основании вышеизложенного предлагаем:**

1. Произвести расчет реального ущерба территории природного парка «Волго-Ахтубинская пойма» при ведении строительства в соответствии с проектом «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс» в соответствии с утвержденными методиками.

2. Истребовать в Комитете природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Администрации Волгоградской области, Комитете транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области оригиналы всех видов экспертиз на проектную документацию «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс», оценивающих ущерб ООПТ природный парк «Волго-Ахтубинская пойма», с целью установления лиц, виновных в совершении сокрытия важной информации, вследствие чего был нанесён необратимый ущерб при проведении строительных работ с 2021 по 2023 годы.

3. Истребовать в Комитете природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области данные о предварительных экспертных заключениях на проектную документацию «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс», положенных в основу выдачи разрешения на строительство.

4. Истребовать у Комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области наименование организации, подготовившей комплексное экологическое обследование (КЭО) территории природного парка «Волго-Ахтубинская пойма», обосновывающее изменение режима особой охраны, не влекущее изменение границ и площади, сканы этих материалов. А также сканы ответов членов комиссии по Красной книге на запрос Комитета от 13.10.2020 №10-15-02/19120 по вопросу внесения

изменений в Положение о природном парке «Волго-Ахтубинская пойма» (скан запроса: <https://disk.yandex.ru/d/Tm28HqywxvHhVg>).

5. Истребовать в Росприроднадзоре информацию по выдаче/отсутствию разрешения на добычание/изъятие видов, занесённых в Красную книгу Российской Федерации, при реализации проектной документации «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс»: Жук-олень (*Lucani cervus*), Водяной орех плавающий (*Trapa natans*); Мириостома дырчатая (*Myriostoma coliforme*); Дозорщик-император (*Anax imperator*); Красотел пахучий (*Calosoma sycophanta*); Трутовик лакированный (*Ganoderma lucidum*) и других краснокнижных видов флоры и фауны, а также разрешение на уничтожение мест их обитания.

6. Установить обстоятельства, при которых были подготовлены нормативные акты, способствующие внесению изменений режимов, установленных на территории природного парка «Волго-Ахтубинская пойма», повлекших за собой: изменение исторически сложившегося природного ландшафта, разрешение на вырубку старовозрастных дубрав, снижение и уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природного парка, уничтожение растений, животных и других организмов, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Волгоградской области, сокращение их численности и мест их обитания.

7. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, совершивших подлог при подготовке внесения изменений в Положение о природном парке «Волго-Ахтубинская пойма», повлекших впоследствии нанесение многомиллиардного ущерба территории, уничтожение объектов особой охраны, занесенных в Красную книгу РФ и мест их обитания, реликтовых дубрав, являющихся объектами особой охраны на территории природного парка.

8. Установить обстоятельства и круг лиц, допустивших внесение изменений в режим ООПТ, незаконный перевод земель ГЛФ, расположенных в границах ООПТ, в разряд противозерозионных лесов и уничтожение реликтовых дубрав, повлекшие необратимый ущерб территории природного парка «Волго-Ахтубинская пойма», приведших к прямому нарушению пункта 6.5. действующего положения о природном парке «Волго-Ахтубинская пойма».

9. Запросить информацию о представлениях Волжской природоохранной прокуратуры, Волгоградской природоохранной прокуратуры, подразделений Росприроднадзора, вынесенных Постановлениях ГБУ ВО «Природный парк «Волго-Ахтубинская пойма» о нарушениях природоохранного законодательства при проведении строительных и дорожных работ в рамках реализации проекта «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс».

10. Получить информацию от Комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области о рассмотрении альтернативных экологических вариантов в рамках проектирования «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс».

11. Запросить и дать экспертную оценку Техническому заданию на проектирование «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс» в части проведения предстоящих работ на ООПТ международного значения и мер по предотвращению ущерба.

12. Опросить должностных лиц Заказчика и проектировщика проекта «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс» в части установления технического задания на изменение существующего проекта, имеющегося в Госстрое до 2017 года.

13. Опросить губернатора Волгоградской области Бочарова В.И. в части принятия решения об установлении в Техническом задании скоростного/транзитного участка трассы, повлекшего изменение существующего проектного решения, ранее утверждённого проекта, изменения трассировки проекта, подготовки нового проектного решения, заказа на изготовление документации и определение стоимости проекта с учетом ущерба природному парку «Волго-Ахтубинская пойма».

**Учитывая изложенное, просим Вас, Александр Иванович, взять под личный контроль рассмотрение данного обращения и принять меры по приостановлению строительства и привлечению виновных к установленной законодательством ответственности.**

**Просим также способствовать рассмотрению альтернативных вариантов строительства.**

О Вашем решении просим проинформировать по адресу: [zapovedunion@gmail.com](mailto:zapovedunion@gmail.com).

Чибилев А.А., академик РАН, председатель Постоянной  
Природоохранительной комиссии Русского  
географического общества



Федоров А.В., сопредседатель Российского социально-  
экологического союза



Зубакин В.А., член Центрального Совета  
Общероссийской общественной организации «Союз  
охраны птиц России»



Мищенко А.Л., президент «Русского общества  
сохранения и изучения птиц имени М.А. Мензбира»




Набережная Ю.Ю., президент АНО «Западный Кавказ»,  
член Экологического совета при главе г. Сочи, член  
Экспертного совета по ООПТ Краснодарского края



Честина Т.В., председатель правления Межрегиональной  
экологической общественной организации «ЭКА»



Крейндлин М.Л., руководитель направления по ООПТ  
ОМННО «Совет Гринпис»



Павлова Р.К., руководитель Дружины охраны природы  
МГ им. М.В. Ломоносова



Гаспарян К.А., директор по развитию Фонда «Заповедное  
посольство»



Книжникова Е.Б., заместитель директора Экоцентра  
«Заповедники»



Лопанцева Н.Б., руководитель ВРОО «Региональный центр по изучению и сохранению биоразнообразия»



Каюмов А.А., председатель Совета Нижегородского общественного движения "Экоцентр "Дронт"



Михайлова Т.Р., член Региональной общественной организации "Союз гидов Камчатки"



Кузнецова С., эксперт центра АНО "Центр поддержки ООПТ Курганской области"



Москвина О.Я., директор АНО «Центр природы. Магадан»



Лебедев А.В., председатель Совета "Бюро региональных общественно-экологических кампаний - БРОК" (Владивосток)



Шевченко Д.А., руководитель АНО «Гражданская инициатива против экологической преступности»



Иванов И.С., Председатель региональной общественной организации "Комитет спасения Печоры"



Ильина О.В., председатель КРОО "СПОК" (Карельская региональная общественная организация "Северная природоохранная коалиция")



Пожидаева Л.В., председатель Совета Алтайской краевой общественной организации "Экологический актив"



Филиппова А.В., руководитель организации «Новый экологический проект», Ленинградская область



Петренко Ю.Б., руководитель Общественного движения "Люди леса"



Ледовских Е.Ю., руководитель Фонда "Дерсу Узала"



Паженков А., руководитель Общественного объединения «Центр содействия Волго-Уральской экологической сети»



Закопайко Б.А., член Движения "Лагонаки, живи!"



Плешкова Е.В., президент Фонда "Обвинская роза"  
(Пермь)



Балтина А.М., соорганизатор Городского сообщества  
"Парки и скверы" (Екатеринбург)

